



## Deliberazione del Consiglio Comunale

ATTO N. 15 del 27/04/2015

**OGGETTO: SOCIETA' PARTECIPATE: INDIRIZZI FINALIZZATI AL CONTENIMENTO DELLE POLITICHE RETRIBUTIVE ED ASSUNZIONALI**

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

La seduta ha luogo nell' anno 2015 il giorno 27 del mese di aprile alle ore 20,30 nella Sala del Consiglio del Palazzo Civico, convocata nei modi di legge in sessione ordinaria prima convocazione e in seduta pubblica  
Presiede Paolo Manfredini  
Assiste il Vice Segretario Generale Mario Piazzini

**All'appello nominale risultano presenti, come dal seguente prospetto, n. 28 consiglieri:**

ARMANI MARCELLO	BERTAGNA CHRISTIAN
CARRO PAOLO	CATTANI TIZIANA
CIMINO PIETRO ANTONIO	COLOMBINI CARLO
CORSINI STEFANO	DE LUCA LUIGI
DELFINO MARCELLO	DI VIZIA GIAN CARLO
ERBA LUCA	FALUGIANI DINO
FEDERICI MASSIMO	FERRAIOLI MAURIZIO
FRIJIA MARIA GRAZIA	GALLI SAURO
IANNELLO ERICA	LIGUORI LUCA
MANFREDINI PAOLO	MANUCCI SAURO
MARSELLA JONATHAN	MASIA ROBERTO
MIRENDA IVAN	MONTEFIORI IACOPO
PESERICO GIACOMO	RAFFAELLI MARCO
SCARDIGLI PIER GINO	SOMMOVIGO PIER LUIGI

Num. Proposta  
7

**Risultano assenti i consiglieri:**

BUCCHIONI EDMONDO	CONTI ENRICO
CREMOLINI LAURA	GUERRI GIULIO
VENTURINI RICCARDO	

**Alla seduta hanno partecipato senza facoltà di voto gli assessori:**

ANGELICCHIO FRANCESCA	BASILE LUCA
NATALE DAVIDE	POLLIO ALESSANDRO
RUGGIA CRISTIANO	STRETTI ANDREA
TARTARINI JACOPO	

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- in ottemperanza a quanto già stabilito dall'art. 1, comma 557 della Legge 147/2013 (Legge di stabilità 2014), che ha modificato l'art. 18, comma 2 bis del D.L. 112/2008 convertito con modificazioni con Legge 133/2008, il Comune della Spezia ha approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 43 del 24 febbraio 2014 gli indirizzi operativi volti a determinare vincoli assunzionali e di contenimento alle politiche retributive delle società individuate ai sensi di legge nella deliberazione medesima;
- dette società, per le ragioni già esposte nella deliberazione poc'anzi richiamata, risultavano essere le società *"in house"* affidatarie di servizi pubblici locali di rilevanza economica :
  - o ACAM S.p.A.;
  - o ACAM Acque S.p.A.;
  - o ACAM Ambiente S.p.A.;
  - o ATC Mobilità e Parcheggi S.p.A. .
- i *"Vincoli assunzionali e di contenimento delle politiche retributive"* si intendevano estesi ad ogni effetto alle società partecipate come sopra individuate a decorrere dal 1 gennaio 2014 ed in costanza del perimetro operativo degli affidamenti in essere. In caso di eventuali variazioni dei servizi affidati, sarebbe stato compito dell'amministrazione controllante modulare l'applicazione delle citate disposizioni;
- l'art. 4, comma 12 bis del D.L. 66/2014, convertito con modifiche dalla Legge 23 giugno 2014 n. 89, ha sostituito il comma 2 bis dell'art. 18 del Decreto Legge 112/2008, già oggetto di recenti e incisive modifiche apportate dalla Legge 147/2013 (Legge di stabilità 2014);
- il nuovo comma 2 bis dell'art. 18 D.L. 112/2008 prevede che *"le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale. A tal fine l'Ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera. Le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello."*;

Dato atto che:

- a seguito delle novelle apportate all'art.18, comma 2 bis dall'art 4, comma 12 bis del D.L. 66/2014 risulta necessario estendere l'applicazione dei vincoli assunzionali e di contenimento delle politiche retributive, ad oggi dettati esclusivamente per le società *in house*, a tutte le società controllate dal Comune medesimo;
- tale modifica normativa evidenzia altresì la necessità di formulare indirizzi di carattere più discrezionale e generale di competenza del Consiglio Comunale ai sensi dell'articolo 42, comma 2, lettera g) del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) , da recepirsi da parte delle singole società;
- appare pertanto necessario rimodulare, a seguito delle importanti novelle legislative in materia sopraccitate, i vincoli già elaborati ed approvati con la deliberazione di Giunta Comunale n. 43 del 24 febbraio 2014;
- i nuovi indirizzi volti ad individuare vincoli assunzionali e di contenimento delle politiche retributive applicabili alle società controllate dal Comune della Spezia sono contenuti nell'Allegato 1 alla presente deliberazione, avente ad oggetto *"Indirizzi finalizzati al contenimento delle politiche retributive ed assunzionali"*, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

- eventuali ed ulteriori modalità operative saranno stabilite con apposite deliberazioni di Giunta Comunale;

Visto che:

- il Comune della Spezia esercita un controllo diretto sulle seguenti società:
  - o A.T.C. S.p.A.;
  - o A.T.C. Mobilità e Parcheggi S.p.A.;
  - o Spezia Risorse S.p.A.;
  - o Acam S.p.A.;
  - o S.t.l. s.c.ar.l. (in qualità di ente capofila);
- il Comune della Spezia esercita un controllo indiretto sulle seguenti società:
  - o A.T.C. Esercizio S.p.A.;
  - o Parktour S.r.l.;
  - o Acam Acque S.p.A.;
  - o Acam Ambiente S.p.A.;
  - o In.te.gra S.r.l.;
  - o Centrogas Energia S.p.A. .
- per queste società, recita l'art. 18, comma 2 bis D.L. 112/2008, l'ente locale controllante, nell'esercizio delle prerogative e dei poteri di controllo, stabilisce modalità di applicazione dei citati indirizzi volti al contenimento delle politiche retributive ed assunzionali (Allegato 1), che verranno adottati con provvedimenti dalle singole società. La mancata adozione di tali provvedimenti comporterà responsabilità amministrativa per danno erariale;
- l'applicazione degli indirizzi, indicati nell'Allegato 1 si intende estesa ad ogni effetto alle società partecipate come sopra individuate a decorrere dal 01/01/2015 ed in costanza del perimetro operativo degli affidamenti in essere;
- In caso di eventuali variazioni dei servizi affidati, sarà compito dell'amministrazione controllante, con Deliberazione di Giunta, rimodulare operativamente i vincoli sul personale di cui alla presente deliberazione;
- non sono state inseriti nell'Allegato 1 indirizzi che prevedano vincoli relativi alla contrattazione collettiva di primo livello, in quanto non applicabili ai soggetti individuati dalla presente deliberazione, anche in forza di un parere in tal senso rilasciato dalla Corte dei Conti (parere n. 19 del 19 marzo 2014), sezione di controllo della Liguria, a seguito di richiesta di parere formulata dal Comune della Spezia circa la possibilità di applicare alle società partecipate le disposizioni di cui all'art. 9, comma 17, D.L. 78/2010;

Considerato che

- le società individuate dalla presente deliberazione appartenenti al Gruppo Acam, ovvero Acam Acque S.p.a., Acam Ambiente S.p.a., Centrogas Energia S.p.a. e In.te.gra S.r.l., sono partecipate dalla capogruppo al 100% e svolgono servizi con la modalità della gestione *in house* e/o strumentali alla capogruppo;
- le società individuate dalla presente deliberazione appartenenti al Gruppo A.T.C., ovvero Parktour s.r.l. e A.T.C. Esercizio s.p.a. sono partecipate dalla Capogruppo A.T.C. s.p.a. che ne detiene direttamente la quota di controllo del capitale e ne esercita il controllo;
- per le ragioni sopra dette i gruppi ACAM ed A.T.C. dovranno predisporre un bilancio consolidato dedicato, finalizzato all'applicazione degli indirizzi (Allegato 1) come recepiti in documenti interni dalle capogruppo. In tale consolidato dovranno essere comprese le società dei rispettivi gruppi come sopra individuate. Pertanto gli indirizzi, come stabiliti nell'Allegato 1, verranno applicati ai Gruppi consolidati e non alle singole società;
- al fine di agevolare il monitoraggio da parte dell'Ente locale controllante del rispetto degli indirizzi di cui all'Allegato 1, le società destinatarie del presente provvedimento trasmetteranno, con cadenza semestrale, al Comune medesimo i dati ivi contenuti in termini di vincoli e contenimento dei costi;

Preso atto ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 267/2000, del parere favorevole del responsabile del Servizio in ordine alla regolarità tecnica del provvedimento;  
Atteso che non necessita il parere di regolarità contabile da parte del responsabile dei Servizi Finanziari ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 267/2000 ed ai sensi dell'art 54 del Regolamento di Contabilità del Comune della Spezia;

## IL CONSIGLIO COMUNALE

- Visto quanto precede;  
(Esce il Consigliere Ferraioli – Presenti 27)
- Udita l'illustrazione, della proposta di deliberazione in oggetto, da parte dell'Assessore Natale;
- Udito l'intervento in discussione generale da parte del Consigliere Comunale Peserico;
- Udita la replica dell'Assessore Natale;  
(Entrano i Consiglieri Ferraioli, Venturini – Presenti 29)
- Vista la presentazione dell'emendamento, alla proposta di deliberazione sopra citata, da parte del Consigliere Comunale Delfino avente oggetto:” In coda ad allegato 1: E' fatto divieto alle società di cui all'oggetto attribuire incarichi di qualunque tipo al personale in quiescenza se non a titolo gratuito.” ;
- Udita la dichiarazione di voto da parte del Consigliere Comunale Peserico;

**Posto in votazione l'emendamento, alla proposta di deliberazione, è approvato con il seguente esito:**

**Presenti 28 Votanti 25 Favorevoli 25 Contrari 0 Astenuti 3 Non Partecipano 1**

**Posta in votazione la proposta di deliberazione emendata è approvata con il seguente esito:**

**Presenti 28 Votanti 18 Favorevoli 18 Contrari 0 Astenuti 11 Non Partecipano 0**

**(Favorevoli: SINDACO FEDERICI MASSIMO; ARMANI MARCELLO, CARRO PAOLO, CATTANI TIZIANA, DELFINO MARCELLO, ERBA LUCA, FALUGIANI DINO, FERRAIOLI MAURIZIO, LIGUORI LUCA, MARSELLA JONATHAN, MONTEFIORI IACOPO, RAFFAELLI MARCO, VENTURINI RICCARDO – GRUPPO CONSILIARE PARTITO DEMOCRATICO; SCARDIGLI PIER GINO, CORSINI STEFANO - GRUPPO CONSILIARE IL MIO CUORE E' SPEZIA NOI CON FEDERICI; MANFREDINI PAOLO, MASIA ROBERTO LUCIANO - GRUPPO CONSILIARE - SINISTRA UNITA PER IL SOCIALISMO EUROPEO; SOMMOVIGO PIER LUIGI - GRUPPO CONSILIARE MISTO)**

**(Astenuti: DI VIZIA GIAN CARLO - GRUPPO CONSILIARE MISTO; CIMINO PIETRO ANTONIO - GRUPPO CONSILIARE FIAMMETTA CHIARANDINI SINDACO PER LA SPEZIA; FRIJIA MARIA GRAZIA, GALLI SAURO, MANUCCI SAURO, PESERICO GIACOMO – GRUPPO CONSILIARE FORZA ITALIA; DE LUCA LUIGI – GRUPPO CONSILIARE NUOVO CENTRODESTRA; BERTAGNA CHRISTIAN, COLOMBINI CARLO, IANNELLO ERICA, MIRENDA IVAN - GRUPPO CONSILIARE MOVIMENTO 5 STELLE BEPPE GRILLO. IT)**

**DELIBERA**

1. di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente deliberato;
2. di approvare gli indirizzi descritti nelle premesse e contenuti nell'Allegato 1 "*Indirizzi finalizzati al contenimento delle politiche retributive ed assunzionali*", richiamato quale parte integrante e sostanziale del presente deliberato;
3. di trasmettere la presente Deliberazione ed il suo allegato alle società controllate e citate nelle premesse, affinché sia oggetto di recepimento mediante l'adozione di provvedimenti da parte degli organi amministrativi delle stesse. La mancata tempestiva adozione di tali provvedimenti comporterà responsabilità amministrativa per danno erariale .

**Dopodiché a seguito di separata e successiva votazione che ha dato i seguenti esiti:**

**Presenti 28 Votanti 25 Favorevoli 25 Contrari 0 Astenuti 0 Non Partecipano 4**

**(Favorevoli: SINDACO FEDERICI MASSIMO; ARMANI MARCELLO, CARRO PAOLO, CATTANI TIZIANA, DELFINO MARCELLO, ERBA LUCA, FALUGIANI DINO, FERRAIOLI MAURIZIO, LIGUORI LUCA, MARSELLA JONATHAN, MONTEFIORI IACOPO, RAFFAELLI MARCO, VENTURINI RICCARDO – GRUPPO CONSILIARE PARTITO DEMOCRATICO; CORSINI STEFANO - GRUPPO CONSILIARE IL MIO CUORE E' SPEZIA NOI CON FEDERICI; MANFREDINI PAOLO, MASIA ROBERTO LUCIANO - GRUPPO CONSILIARE - SINISTRA UNITA PER IL SOCIALISMO EUROPEO; DI VIZIA GIAN CARLO, SOMMOVIGO PIER LUIGI - GRUPPO CONSILIARE MISTO; CIMINO PIETRO ANTONIO - GRUPPO CONSILIARE FIAMMETTA CHIARANDINI SINDACO PER LA SPEZIA; MANUCCI SAURO – GRUPPO CONSILIARE FORZA ITALIA; DE LUCA LUIGI – GRUPPO CONSILIARE NUOVO CENTRODESTRA; BERTAGNA CHRISTIAN, COLOMBINI CARLO, IANNELLO ERICA, MIRENDA IVAN - GRUPPO CONSILIARE MOVIMENTO 5 STELLE BEPPE GRILLO. IT)**

**(Non Partecipano: FRIJIA MARIA GRAZIA, GALLI SAURO, , PESERICO GIACOMO – GRUPPO CONSILIARE FORZA ITALIA; SCARDIGLI PIER GINO- GRUPPO CONSILIARE IL MIO CUORE E' SPEZIA NOI CON FEDERICI)**

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Dichiara il presente provvedimento immediatamente eseguibile**

## **ALLEGATO 1**

### **Indirizzi finalizzati al contenimento delle politiche retributive ed assunzionali**

<p><b>TETTO ALLA SPESA DI PERSONALE</b></p>	<p>Le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, delle spese per missioni e delle spese di formazione a carico dell'azienda, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali e delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, non devono superare il corrispondente ammontare calcolato, in sede di prima applicazione, con riferimento al 2013.</p> <p>A decorrere dal 2016 come media semplice dei 3 anni precedenti.</p> <p>Gli importi dovranno essere considerati al lordo dei benefici economici relativi all'applicazione di eventuali ammortizzatori sociali.</p>
<p><b>RIDUZIONE GRADUALE RAPPORTO SPESE DI PERSONALE/SPESE CORRENTI</b></p>	<p>Ridurre gradualmente, anno per anno, la percentuale tra spese di personale e spese correnti. Si precisa che per spese correnti si dovranno considerare i costi che hanno una contropartita finanziaria, ad esclusione quindi di ammortamenti, svalutazioni e accantonamenti a fondi. Sono altresì escluse le voci di spesa non dipendenti dalla capacità di efficientamento della società quali utenze (energia elettrica gas ecc.) e forniture (carburanti ecc.) in ogni caso strettamente connesse al ciclo produttivo.</p>
<p><b>RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA</b></p>	<p>E' fatto divieto alle società di assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette, se non provvedono alla ridefinizione periodica, e comunque con scadenza almeno triennale, degli uffici e delle dotazioni organiche, o quando risulti necessario a seguito di riordino, fusione, trasformazione, trasferimento di funzioni o acquisizione di nuovi servizi o attività. In ogni caso le variazioni dovranno essere comunicate all'Ente controllante il quale le approverà con specifica delibera di Giunta Comunale.</p>
<p><b>TURN OVER</b></p>	<p>E' fatto divieto di assumere personale oltre il limite delle cessazioni intervenute nell'anno precedente (trattandosi di enti non sottoposti a patto di stabilità in quanto società). Sono fatte salve le assunzioni a tempo determinato strettamente connesse alla sostituzione di personale secondo le modalità di legge.</p>
<p><b>VINCOLI RISORSE CONTRATTI INTEGRATIVI</b></p>	<p>A decorrere dal 1° gennaio 2015 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare l'importo comunicato all'Amministrazione Comunale o, in caso di mancata comunicazione, l'importo corrispondente dell'anno 2013.</p> <p>L'importo cui fare riferimento quale dato iniziale dovrà essere comunicato tempestivamente dalle società</p>

	<p>interessate, con motivazioni puntuali afferenti la sua quantificazione, ed anche avendo a riferimento dati storici. L'Amministrazione recepirà l'importo comunicato con approvazione di un atto amministrativo dedicato. In mancanza di risposte tempestive sarà preso a riferimento, per la concreta determinazione dei limiti di spesa, il dato relativo al 2013.</p>
<p><b>BLOCCO TRATTAMENTI ECONOMICI INCARICHI DIRIGENZIALI</b></p>	<p>Dal primo gennaio 2015 i trattamenti economici complessivi spettanti ai titolari degli incarichi dirigenziali, anche di livello generale, non possono essere stabiliti in misura superiore a quella indicata nel contratto stipulato dal precedente titolare ovvero, in caso di rinnovo, dal medesimo titolare.</p>
<p><b>INCARICHI DI CONSULENZA, STUDIO E RICERCA</b></p>	<p>A decorrere dall'anno 2015 per gli incarichi di consulenza, studio e ricerca la spesa complessiva sostenuta nell'anno per tali incarichi non potrà essere superiore al 2,1% della spesa per il personale della società che conferisce l'incarico, calcolata come media semplice degli ultimi 3 anni.</p> <p><i>Si precisa che:</i>  <i>Gli incarichi di studio richiedono sempre la consegna di una relazione scritta e il riferimento è all'art. 5 DPR n. 338/1994. Gli incarichi di ricerca presuppongono la preventiva definizione del programma da parte dell'amministrazione. Gli incarichi di consulenza si sostanziano nella richiesta di un parere ad un esperto esterno (Circolare n.3/2011 D.F.P.). Non rientrano dunque nella previsione gli incarichi conferiti per gli adempimenti obbligatori per legge, mancando, in tali ipotesi, qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione (es. rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione, gli appalti e le "esternalizzazioni" di servizi, necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione).</i></p>
<p><b>ULTERIORI LIMITI PER INCARICHI</b></p>	<p>A decorrere dall'anno 2015, è fatto divieto di stipulare contratti di collaborazione coordinata e continuativa, o contratti similari, quando la spesa complessiva per tali contratti è superiore al 4,5% della spesa di personale della società che conferisce l'incarico, calcolata come media semplice degli ultimi 3 anni.</p> <p>E' fatto divieto alle società di cui all'oggetto attribuire incarichi di qualunque tipo al personale in quiescenza se non a titolo gratuito.</p>